

◎開会の宣告

(午前10時00分)

○議長（齋藤邦夫君） おはようございます。

定足数に達しましたので、ただ今から、平成28年只見町議会12月会議を開会いたします。

◇◇◇◇◇      ◇◇◇◇◇      ◇◇◇◇◇

◎開議の宣告

○議長（齋藤邦夫君） 直ちに本日の会議を開きます。

◇◇◇◇◇      ◇◇◇◇◇      ◇◇◇◇◇

◎会議録署名議員の指名

○議長（齋藤邦夫君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第125条の規定により、議長において、1番、酒井右一君、11番、山岸国夫君の両名を指名いたします。

◇◇◇◇◇      ◇◇◇◇◇      ◇◇◇◇◇

◎議長の諸般の報告

○議長（齋藤邦夫君） 日程第2、議長の諸般の報告を行います。

報告の内容は配付した報告書のとおりでございます。

◇◇◇◇◇      ◇◇◇◇◇      ◇◇◇◇◇

◎町長の所信表明

○議長（齋藤邦夫君） 日程第3、町長の所信表明の申し出がありましたので、これを許可いたします。

町長。

〔町長 菅家三雄君 登壇〕

○町長（菅家三雄君） 本日より、只見町議会12月会議が開会され、提出議案のご審議をお願いしておりますが、審議に先立ちまして私の町長就任にあたり所信の一端を申し述べさせていただきます。

去る11月15日に告示されました任期満了に伴う町長選挙におきまして、町民の皆様方を始め多くの方々から温かいご支援を賜り無投票当選の栄に浴し町政を担うこととなり、その職責の重さに身の引き締まる思いであります。もとより微力ではございますが、皆様から寄せられました信頼と期待に応えるべく新たな決意と情熱を持って町政執行に取り組む覚悟でございます。

議員各位を始め、町民の皆様方のご支援とご協力を心からお願い申し上げます。

さて、高度成長期以降、若者の都市への一極集中から、地方は年々少子高齢化が進み、将来人口推計が示すとおり、多くの地域で急激な人口減少が見込まれ、その影響は社会構造を大きく変えることが予想されております。今こそ、子育て支援等の福祉サービスや産業の振興をはじめ、地域経済対策、行財政改革を進めながら、町民の皆様々に安心して暮らしていただけるまちづくりをひとつひとつ着実に進め、自然豊かな只見町に誇りを持ち次世代に引き継いでいくことが町政運営を任せられました私の大きな役割と認識し、公正な行政と将来を見通した対話型のまちづくりを基本として取り組んでまいります。

その第1は、住民と行政が協働する町づくりであります。まちづくりには、住民の皆様の積極的な参画が必要と考えます。地域の課題を住民自らが知恵と能力で解決していく地域コミュニティの在り方が大切と考えておりますが、残念ながら現状は少子高齢化が進む中でその弱体化が危惧されております。地域のことはそこに住む人達が決め、そして行動することが大切です。行政情報の共有が大切と考えておりますので民意が反映される体制づくりに努めてまいります。

第2は、自然や環境と共生する町づくりの推進であります。本町は四季を通じて変化に富む雄大な自然を持っております。豪雪地帯特有の山岳、植生、ブナの原生林とその価値は計り知れないものがあり、この環境は町民のくらしや産業等を支える基盤であります。ユネスコエコパークに登録された個性豊かな環境を活かして農林業、観光業のブランド化を図っていくことが地域再生の鍵になるものと考えます。地域文化や自然を生かした観光資源の有効活用を図り交流人口の増加に努めてまいります。

第3は、農業、林業、商工業を大切に作る町づくりであります。過疎、高齢化が進む中で耕作放棄による農地の荒廃が危惧されております。水稻、夏秋トマト、花卉等の振興に加え、新たな作物の作付けが芽生えております。その基盤を支える事業展開を進め、観光産業との連携を図り地産地消運動を推進し、国道289号八十里越開通を視野に入れた取組みを進めてまいります。併せて、農地所有適格法人、農作業受委託組織、農林業担い手の育成に努め、町内の企業と連携を図りながら雇用の確保や住宅対策も進めてまいります。さらには町内消費による経済の活性化を推進するとともに一体的な推進体制の整備を検討してまいります。

第4は、保健、医療、福祉が一体となった町づくりの推進であります。年々、高齢化率の上昇が見込まれる中で、いつまでも健康で過ごされ町づくりに参加をいただくことが重要と考えますので、保健、医療、福祉が連携した対策を進める必要があります。診療所医師の安定した確保を図り、福祉の里を中心にさらなる組織の連携を進め、介護予防とも併せて健康で生きがいのある高齢者対策に努めるとともに、少子化対策、障がい者福祉の増進にも取り組んでまいります。また、生活交通手段として町内及び周辺地域への交通体系の充実を検討してまいります。

第5は、教育、文化を大切に作る町づくりであります。少子化が進む中、将来の只見町を担う児童、生徒の教育は重要課題であります。学力向上対策、教育環境の充実に努めてまいります。只見高等学校の存続に向けた新たな山村教育留学生の受け入れ施設が整備されておりますが、なお継続して振興対策に取り組み、中高連携した教育を推進する考えであります。本町の長い歴史の中で多くの文化が残され生きております。それは貴重な財産であります。過疎化、少子高齢化が進む中で失われてしまう危険性を秘めておりますので、これらの文化遺産を町民の誇りとして、学校教育や生涯学習、さらには観光面にも活かしながら、守り引き継いでいく対策に取り組むことが大切と考えております。

第6は、公共施設の整備計画であります。まずは役場庁舎であります。仮移転、施設整備と課題は多くあります。経過等を充分精査し、只見町の身の丈に合った庁舎で雪対策を考慮した施設を検討してまいります。

以上申し上げました、6つの柱を基本に取り組む所存であります。国県道の整備促進につきましても、引き続き国、県への積極的な要望活動を展開するとともに、JR只見線の早期全線復旧と利活用促進に向け取り組んでまいります。地方創生が叫ばれる中、6つの柱を基本とした取り組みを進めるため、より効率的な行政システムを確立し、明確な政策目標に基

づく活力ある町づくりを目指してまいります。

以上、諸般にわたり私の考えを申し上げましたが、全ての課題解決には、議員各位、並びに町民の皆様のご理解とご協力なくして実現は不可能であります。なにとぞ議員各位のお力添えを賜りますよう重ねてお願い申し上げ所信表明といたします。

○議長（齋藤邦夫君） これで、所信表明は終わりました。

◇◇◇◇◇

◇◇◇◇◇

◇◇◇◇◇

#### ◎町長の行政諸報告

○議長（齋藤邦夫君） 続いて、日程第4、町長の行政諸報告を行います。

これを許可いたします。

町長。

〔町長 菅家三雄君 登壇〕

○町長（菅家三雄君） 行政諸報告。

1番、東北地区納税貯蓄組合連合会会長賞の受賞について。平成28年度中学生の税についての作文において、全国納税貯蓄組合連合会で最終審査が行われ、只見中学校1年生、新国太陽君の作文が東北地区納税貯蓄組合連合会会長賞を受賞いたしました。

2番、少年補導功労者等の表彰について。平成28年11月2日、南相馬市民文化会館ゆめはっとで開催されました、第37回全国地域安全運動福島県民大会におきまして、日頃から取り組まれている活動が評価され、只見町布沢の梁取美鈴さんが少年補導功労者として、小林明朗見守り隊、代表、角田睦様です。が防犯功労団体として表彰されました。

3番、只見振興センター建設進捗状況について。平成28年11月10日に只見振興センターの上棟式が行われました。なお、12月中に降雪対策のため、仮囲い、足場の撤去を実施する予定であります。

4、歴史の道八十里越りレー講演会について。平成28年10月9日、季の郷湯ら里において、福島県教育庁文化財課、轡田克史氏を講師にお招きし、歴史の道八十里越え講演会を開催いたしました。当日は約100名の参加がありました。なお、本事業は新潟県三条市、魚沼市、本町の共催により毎年会場を持ち回りで実施しているもので、今年度は第2回目の開催となります。

5番、第54回只見町駅伝競走大会について。平成28年10月16日、第54回只見町駅伝競走大会を開催いたしました。全37チーム約450人が健脚を競いました。

6. 第46回只見町文化祭について。平成28年11月3日、只見町の再発見、受け継がれる遺産をテーマに、町民体育館及び只見振興センターを会場に第46回只見町文化祭を開催いたしました。入場者数は約1,400人でした。

7番、第28回市町村対抗福島縦断駅伝競走大会の結果について。平成28年11月20日に53チームが参加した第28回市町村対抗福島縦断駅伝競走大会において、只見町チームは総合42位、町の部22位と健闘いたしました。

8、平成28年度福島県教職員研究論文入賞について。平成28年11月24日に開催された県審議会において、各学校の研究実践論文が下記のとおり入賞いたしました。入選、只見小学校。テーマ、人とのかかわりの中で自己を見つめ、ともによりよく生きようとする児童の育成。朝日小学校。テーマ、只見愛を育む教育課程の展開。奨励賞。明和小学校。テーマ、自ら自然にはたらきかけ、感じ、考え、実感できる理科学習の充実。

以上であります。よろしくお願いいたします。

○議長（齋藤邦夫君） これで、行政諸報告は終わりました。

◇◇◇◇◇ ◇◇◇◇◇ ◇◇◇◇◇

#### ◎議案一括上程

○議長（齋藤邦夫君） 日程第5、議案一括上程を行います。

議案第73号から議案第93号までを一括上程をいたします。

◇◇◇◇◇ ◇◇◇◇◇ ◇◇◇◇◇

#### ◎提案理由の説明

○議長（齋藤邦夫君） 日程第6、町長に提案理由の説明を求めます。

町長。

〔町長 菅家三雄君 登壇〕

○町長（菅家三雄君） ただ今、平成28年只見町議会12月会議に提出いたしました議案に

つきまして一括上程をされましたので、審議に先立ち各議案の内容のあらましについて提案理由をご説明いたします。

議案第73号 只見町一般職の任期付職員の採用等に関する条例の一部を改正する条例につきましては、県の人事委員会勧告に基づく改正をお願いするものでございます。

議案第74号 議会議員の議員報酬、期末手当及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例につきましても、県にならい議会議員の期末手当の率の改正をお願いするものでございます。

議案第75号 特別職の職員で非常勤のもの報酬及び費用弁償に関する条例の一部を改正する条例ですが、本年6月に議決いただきました只見町の野生動植物を保護する条例第9条に基づく只見町野生動植物保護監視員の報酬追加をお願いするものであります。

議案第76号 町長等の給与及び旅費に関する条例の一部を改正する条例につきましても、県にならい町長等の期末手当の率の改正をお願いするものでございます。

議案第77号 教育長の給与・勤務時間その他の勤務条件に関する条例を廃止する条例の一部を改正する条例につきましても、町長等同様に期末手当の率の改正をお願いするものでございます。

議案第78号 職員の給与に関する条例の一部を改正する条例につきましては、県人事委員会の勧告により職員給与の号給の引上げ及び勤勉手当率の改定等をお願いするものでございます。

議案第79号 只見町税条例の一部を改正する条例でございますが、日本と台湾の間で二重課税を回避する等を目的に日台民間租税取決めが締結されたことによる法律改正に伴う所要の条例改正をお願いするものでございます。

議案第80号 只見町国民健康保険税条例の一部を改正する条例につきましても議案第79号と同様に条例改正をお願いするものでございます。

議案第81号 只見町過疎地域自立促進計画の変更についてでございますが、障がい者グループホーム整備事業の追加をお願いするものであります。

議案第82号 只見町公の施設における指定管理者の指定については、只見保養センターの指定管理者指定について議決をお願いするものでございます。

議案第83号 工事請負契約の変更についてであります。只見統合簡易水道事業只見・宮渕施設連絡管布設工事の変更契約をお願いするものでございます。

議案第 84 号 財産の貸付については、障がい者の共同生活援助施設設置のための土地貸付について議決をお願いするものであります。

議案第 85 号から第 93 号までは一般会計並びに各特別会計の補正予算であります。

議案第 85 号 平成 28 年度只見町一般会計補正予算（第 4 号）であります。4,374 万 2,000 円の増額補正となりました。

歳入では、分担金や国庫支出金、町債の増額、県支出金、基金繰入金の減額をお願いしております。

次に歳出の主なものを申し上げます。

総務費のうち、只見振興センター費では、振興センター建設に伴う備品購入費 1,928 万 4,000 円等の増額をお願いしております。民生費では、国庫支出金を財源とした経済対策として低所得者への臨時福祉給付金 1,687 万 5,000 円、障がい者グループホーム建設のための補助金 2,730 万 1,000 円、農林水産業費では国の補正予算で内示がありました農業用施設新設・改修工事費 2,455 万円、商工費は U・I ターン等促進助成金 150 万円、消防費では只見振興センターへの防災用無線 LAN ネットワーク整備工事費として 491 万 4,000 円、教育費では奥会津学習センター整備工事費 503 万 1,000 円、それぞれの増額をお願いしております。また、報酬・給与等の改定による人件費、年度末までの見込みによる増減、事業完了による精算等及び地方債の補正もお願いしてまいります。

議案第 86 号 平成 28 年度只見町国民健康保険事業特別会計補正予算（第 3 号）は、国・県支出金等の歳入と保険給付費等の歳出の増額をお願いしております。

議案第 87 号 平成 28 年度只見町国民健康保険施設特別会計補正予算（第 3 号）につきましては、歳入では診療収入等の減額、歳出は非常灯改修工事 183 万 6,000 円、年末年始までの執行見込みによる補正をお願いするものでございます。

議案第 88 号 平成 28 年度只見町後期高齢者医療特別会計補正予算（第 2 号）は、歳入では保険料収入の増額、歳出では広域連合負担金の増額補正をお願いしております。

議案第 89 号 平成 28 年度只見町介護保険事業特別会計補正予算（第 3 号）につきましては、給付実績に基づく年間見込により、歳入では国・県支出金、支払基金交付金及び一般会計繰入金の減額、歳出は保険給付費の減額をお願いしております。

議案第 90 号 平成 28 年度只見町訪問看護ステーション特別会計補正予算（第 1 号）に

つきましては、職員人件費の補正をお願いしております。

議案第91号 平成28年度只見町地域包括支援センター特別会計補正予算（第1号）につきましても人件費の補正をお願いしております。

議案第92号 平成28年度只見町簡易水道特別会計補正予算（第2号）も人件費の補正をお願いしております。

議案第93号 平成28年度只見町集落排水事業特別会計補正予算（第2号）につきましては、明和地区浄化センター修繕に係る内容が主なものでございます。

以上、一括上程されました議案の概要を説明申し上げましたのでよろしくご審議を下さいますようお願いいたします。

○議長（齋藤邦夫君） 提案理由の説明は終わりました。

◇◇◇◇◇

◇◇◇◇◇

◇◇◇◇◇

◎各委員会の所管事務調査報告について

○議長（齋藤邦夫君） 続いて、日程第7、各委員会所管事務調査報告について、各委員会の調査結果の報告を求めます。

最初に、総務厚生常任委員会、中野大徳委員長の報告を求めます。

委員長は登壇願います。

5番、中野大徳君。

〔総務厚生常任委員長 中野大徳君 登壇〕

○総務厚生常任委員長（中野大徳君） 総務厚生常任委員会所管事務調査報告。

本委員会の所管事務調査事項について、調査経過並びに結果を下記のとおり報告します。

記。1、所管事務調査事項。1、行財政に関する調査。2、民生に関する調査。3、保健、福祉に関する調査。4、JR只見線の早期全線復旧に関する調査。

2番、調査の経過及び結果。（1）調査事項、所管事務に関する調査。（2）調査方法、事務調査。（3）調査日、10月11日、21日、11月22日、11月30日。出席委員、記載のとおりであります。

3、調査結果及び意見。委員会では、主にシルバー人材センター、空き家バンクについて調査している。人口減少の中、登録者や仕事内容等の課題はあるが、いわゆる只見型シルバ



一人材センターの立ち上げを模索している。空き家バンクについては、今年度中の立ち上げに目途がついてきたと委員会では認識している。新リーダーと共通認識を持ち、引き続き主体性のある調査、研究をしていく。

以上であります。

○議長（齋藤邦夫君） 委員長報告は終わりました。

ただ今の委員長報告に対して、お聞きしたいことはございませんか。

〔「ありません」と呼ぶ者あり〕

○議長（齋藤邦夫君） ありません。

それでは、これをもって報告済みといたします。

続いて、経済文教常任委員会、大塚純一郎委員長の報告を求めます。

委員長は登壇願います。

2番、大塚純一郎君。

〔経済文教常任委員長 大塚純一郎君 登壇〕

○経済文教常任委員長（大塚純一郎君） それでは、経済文教常任委員会の所管調査事務報告を報告書に基づきましてご報告いたします。

1番として、所管事務調査事項であります。①地域産業の振興に関する調査、②生活環境の振興に関する調査、③教育の振興に関する調査、④観光施設、交流施設の設置目的の検証と利活用に関する調査、⑤JR只見線の早期全線復旧に関する調査。以上の5点であります。

2番として、調査の経過及び結果。①調査事項、地域産業の振興に関する調査。生活環境の振興に関する調査。教育の振興に関する調査であります。②調査方法、現地調査、事務調査であります。③調査日、10月11日、11月11日、22日、30日。④出席委員は記載のとおりでございます。

3として、調査結果及び意見。①地域産業の振興に関する調査。当委員会では、11月11日に新潟県魚沼市からの行政視察を受け入れ、只見町内のエゴマの取り組みをはじめとする耕作放棄地の利活用方法について現地調査を行いました。過疎高齢化の影響による耕作放棄が進む中で、今年度から町ではエゴマを重点振興作物として耕作放棄地解消に向けた取り組みを展開しておりますが、生産面積が少ないことや手作業が多く手間がかかるなど課題も多い。今後、振興作物として定着させるための具体的な方法や生産者を増やす取り組みな

ど、町当局と共に協議していく必要がある。よって、今後も継続して調査を進めてまいります。(2) 生活環境の振興に関する調査。当委員会に付託されました陳情案件について、11月22日に陳情者及び町当局担当者と共に現地調査を行いました。今回の陳情は、今後のエネルギー資源等で有力視される町内産木材運搬のための搬出路としての道路改良を求めるものであり、現地での関係者による協議を行った結果、委員会としても改良の必要性を認めたことから採択すべきものとする。町民の生活環境改善は少子高齢化が課題である当町においても必要であることから、委員会として今後、積極的に調査していきたい。(3) 教育の振興に関する調査。当委員会では、今年度、町が取り組む奥会津学習センター増築工事の工事現場視察を行いました。只見高校振興対策として山村教育留学生の確保を目的として整備しておりますが、他地域からのみ生徒確保を図るのではなく、地元中学生に対しても只見高校入学を推進する活動は必要である。町内に県立高校を存続させたい意図は当然理解できるので、委員会としても継続して調査を行っていきたい。

以上であります。

○議長（齋藤邦夫君） 委員長報告は終わりました。

ただ今の委員長報告に対して、お聞きしたいことはありませんか。

〔「ありません」と呼ぶ者あり〕

○議長（齋藤邦夫君） ありません。

それでは、これをもって報告済みといたします。

次に、広報広聴常任委員会、目黒仁也委員長の報告を求めます。

委員長は登壇願います。

10番、目黒仁也君。

〔広報広聴常任委員長 目黒仁也君 登壇〕

○広報広聴常任委員長（目黒仁也君） 広報広聴常任委員会所管事務調査報告を行います。

本委員会の所管事務調査事項について、調査経過並びに結果を下記のとおり報告いたします。

1、所管事務調査事項であります。議会広報広聴の充実に関する調査。(2) 議会報告会並びに一般会議に関する調査。(3) 議会だよりの編集及び発行に関する調査。(4) 議会の開かれた情報発信の調査研究であります。

2番、調査の経過及び結果。(1) 調査事項。議会だよりの編集及び発行に関する調査。議

会報告会並びに一般会議に関する調査の2項目でございます。(2) 調査方法、事務調査であります。(3) 調査日であります。記載のとおり9月6日から12月14日まで、10回の委員会を開催してございます。(4) 出席委員、記載のとおりでございます。

3、具体的な取り組み内容。(1) 調査等経過。これは9月6日から次ページの議会報告会、12月14日の委員会。そして、16日のチラシ発行までの経過が記載してございます。(2) 番の議会だよりの編集及び発行に関する調査。議会だよりの145号は平成27年度の決算審査及び庁舎建設の入札不落・不調に係る原因調査特別委員会の結果等、重要な内容を町民に伝える編集作業でありました。9月会議本会議終了後、厳しい作業日程ではありましたが、委員の皆様との連携によりまして翌月の発行にこぎつけることができました。議会活動を読者にわかりやすく伝え、少しでも議会への関心を持っていただくことが議会報の大きな役割でもあり、今後も住民の議会への関心に配慮しながら編集に取り組んでまいります。(3) 議会報告会・一般会議について。9月会議終了後、10月24日から26日までの3日間、議会基本条例に基づく議会報告会、一般会議を開催いたしました。2班体制といたしまして、議会報告会を3振興センターで、一般会議は希望団体2団体と計5回の開催を行いました。尚、現在、もう1団体との一般会議を調整してございます。

以上であります。よろしく申し上げます。

○議長（齋藤邦夫君） 委員長報告は終わりました。

ただ今の委員長報告に対して、お聞きしたいことございませんか。

〔「ありません」と呼ぶ者あり〕

○議長（齋藤邦夫君） ございません。

それでは、これをもって報告済みといたします。

次に、議会運営委員会、新國秀一委員長の報告を求めます。

委員長は登壇願います。

4番、新國秀一力君。

〔議会運営委員長 新國秀一君 登壇〕

○議会運営委員長（新國秀一君） それでは、議会運営委員会の所管事務調査報告を行います。

調査事項は下記のとおりですが、所管事務調査事項。(1) 議会の運営に関する調査、(2) 議会の会議規則、委員会条例等に関する調査、(3) 議会改革推進に関する調査、(4) 議会機能並びに運営の充実を図るための施設整備に関する調査。(5) 議長の諮問事項に関する調

査でございます。

2、調査の経過及び結果。1、調査事項、議会の運営に関する調査。調査方法、事務調査。調査日、10月11日、11月30日、12月14日。出席委員は委員長はじめ各常任委員会のメンバーで記載のとおりでございます。5、調査結果。議会運営に関する調査。10月11日、全員協議会の開催と内容について協議。今後の可燃ごみの検討について。議会報告会について。その他でございます。11月30日、全員協議会の開催と内容について協議。富良野市リサイクルセンターへの視察報告についてお伺いしました。健やか発育・発達支援事業の進捗状況について。中心市街地活性化事業とまちづくり会社について。議会報告会及び一般会議について。2、その他でございます。12月14日、只見町議会12月会議の日程等を協議いたしました。執行部提出議案21件。会議日程を12月19日、本日から22までの4日間に決定いたしました。2、諸般の報告について。3、一般質問の通告内容について協議。4、所管事務調査事項の報告について協議。5、全員協議会の開催と内容について協議。一つは地方議会議員の厚生年金制度への加入を求める意見書(案)。南スーダンへの新たな任務で自衛隊を派遣することの中止を求める意見書(案)。議員派遣について。6、請願・陳情審議についての協議。7、その他。

以上でございます。

○議長(齋藤邦夫君) 委員長報告は終わりました。

ただ今の委員長報告に対して、お聞きしたいことございませんか。

〔「ありません」と呼ぶ者あり〕

○議長(齋藤邦夫君) ありません。

それでは、これをもって報告済みといたします。

◇◇◇◇◇

◇◇◇◇◇

◇◇◇◇◇

#### ◎散会の宣告

○議長(齋藤邦夫君) 以上で、本日の日程は全て終了いたしました。

本日はこれにて散会いたします。

どうもご苦労様でした。

(午前10時43分)